



GESTIÓN DE LA EMOV EP RESPECTO A LAS COMPETENCIAS EN EL CONTROL DEL TRÁNSITO

LENIN GUZMÁN CASQUETE
GERENTE GENERAL DE LA EMOV EP
Congreso Internacional de Seguridad y Educación Vial



Cuenca, Ecuador – febrero 2026

AGENDA

01. Amenaza de centralización del control de tránsito por parte del Estado.
02. Marco normativo del MODELO DE GESTIÓN DE LA EMOV EP respecto a las competencias en el control del tránsito
03. Gestión institucional bajo ESTÁNDARES INTERNACIONALES
04. SEGURIDAD VIAL en la red estatal
05. Eficiencia Administrativa.



CONTEXTO CRÍTICO

La amenaza de centralización del control de tránsito por parte del Estado. (2026)

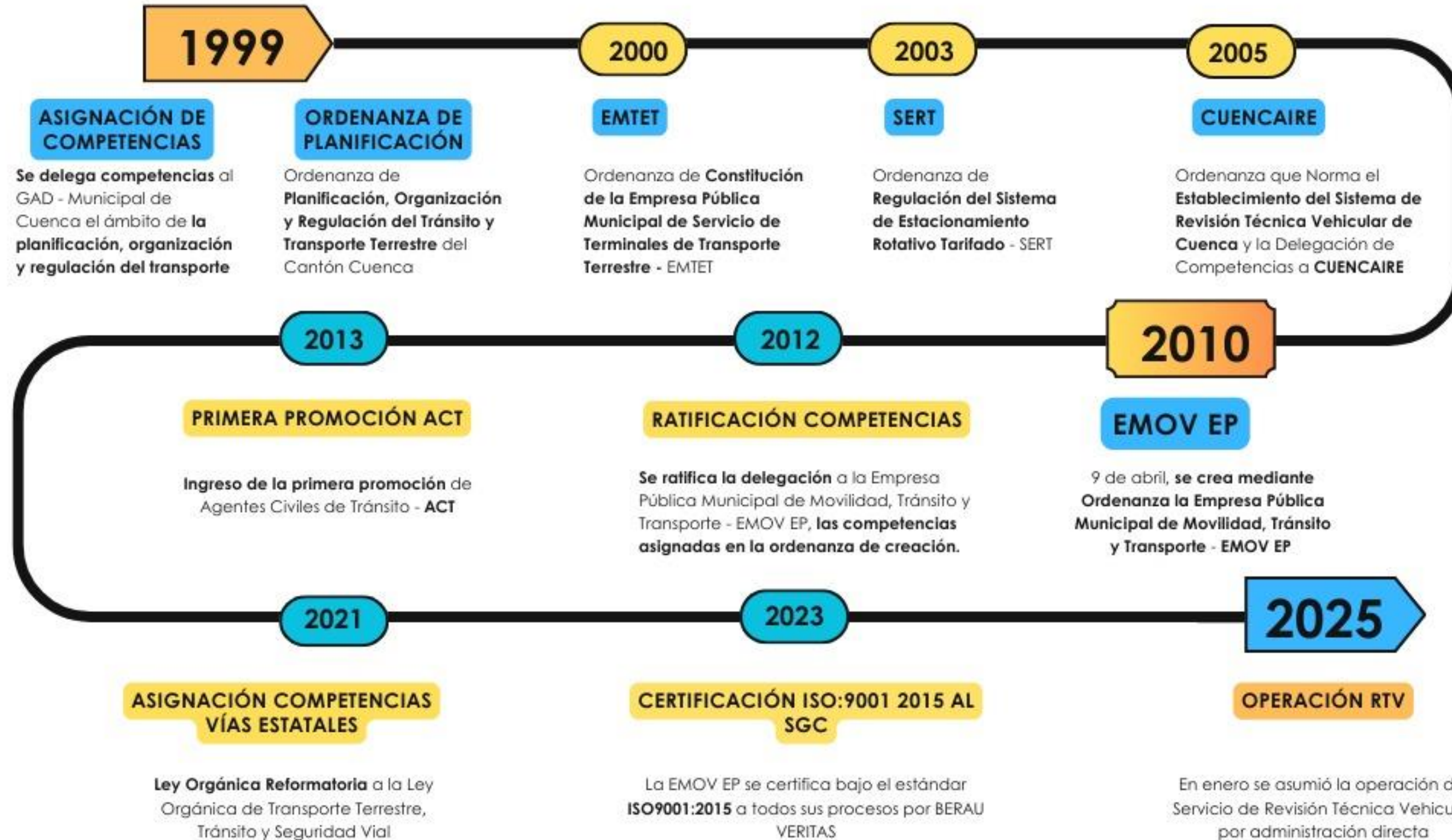
➤ Análisis de implicaciones y riesgos

02. Marco normativo del MODELO DE GESTIÓN DE LA EMOV EP respecto a las competencias en el control del tránsito

- Constitución de 2008, Artículo 264.6: Competencia exclusiva municipal en Tránsito.
- COOTAD, Artículos 55 y 130: Autonomía para definir modelos de gestión.
- Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial reconoce la competencia de los GADs en tránsito (art. 30)
- Ordenanza de Planificación y Regulación del Tránsito (1999), Constitución de EMTET (2000), Ordenanza de RTV Cuencaire (2005).
- Ordenanza de constitución, organización y funcionamiento de la EMOV EP (2010)
- Resolución CNC 006-2012 de transferencia de competencias a los gobiernos autónomos descentralizados (2012)
- Ordenanza de ratificación a la EMOV EP de la competencia de regulación y control del Tránsito, transporte y seguridad vial en el cantón Cuenca (2012)
- Asunción de control de vías estatales. Autopista Cuenca-Azogues (2021)



MADUREZ INSTITUCIONAL DEL MODELO DE GESTIÓN DESCENTRALIZADO




Cultura en Movimiento
Congreso de Educación y Seguridad Vial 2026



ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

➤ Integración de Competencias:

- Control operativo integral del tránsito urbano, rural y de vías estatales.
- Planificación estratégica de movilidad multimodal.
- Revisión Técnica Vehicular plenamente integrada al sistema de movilidad (58% de vehículos siniestrados no aprobaron la revisión técnica vehicular)

➤ Profesionalización del Talento Humano:

- 70% de agentes civiles con formación de tercer y cuarto nivel.
- Capacitación continua del talento humano en seguridad vial, movilidad sostenible y áreas técnicas especializadas.
- Cultura organizacional basada en integridad y excelencia técnica.

➤ Arraigo Territorial y Gestión Local:

- Conocimiento territorial de las dinámicas de movilidad en espacios urbanos y rurales.
- Respuesta adaptada a realidades geográficas específicas de Cuenca.
- Control en parroquias urbanas, rurales y zonas de alta siniestralidad.





03. GESTIÓN INSTITUCIONAL BAJO ESTÁNDARES INTERNACIONALES



ISO 9001:2015
Sistema Gestión
de Calidad



Primera Empresa Pública de
Tránsito en Ecuador que
cuenta con esta certificación
internacional

ISO
9001:2015

- Gestión de riesgos operativos
- Control de información documentada
- Gestión de procesos

VAMOS A

- Integración del sistema de gestión de calidad con la ISO 37001 para una **GESTIÓN ANTISOBORNOS** (acciones para prevenir, detectar y enfrentar el soborno)
- ISO 14001:2015 y ISO 17025:2017

04. SEGURIDAD VIAL RED ESTATAL

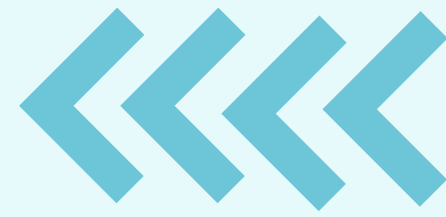


Reducción de la siniestralidad y mortalidad en la red vial estatal (autopista). Comparativo anual 2024 vs. 2025: Durante el año 2025, los siniestros de tránsito en la red vial estatal se redujeron en 16,30%, pasando de 491 eventos en 2024 a 411 en 2025; mientras que los fallecidos en sitio disminuyeron en un 50%, de 14 a 7 personas.

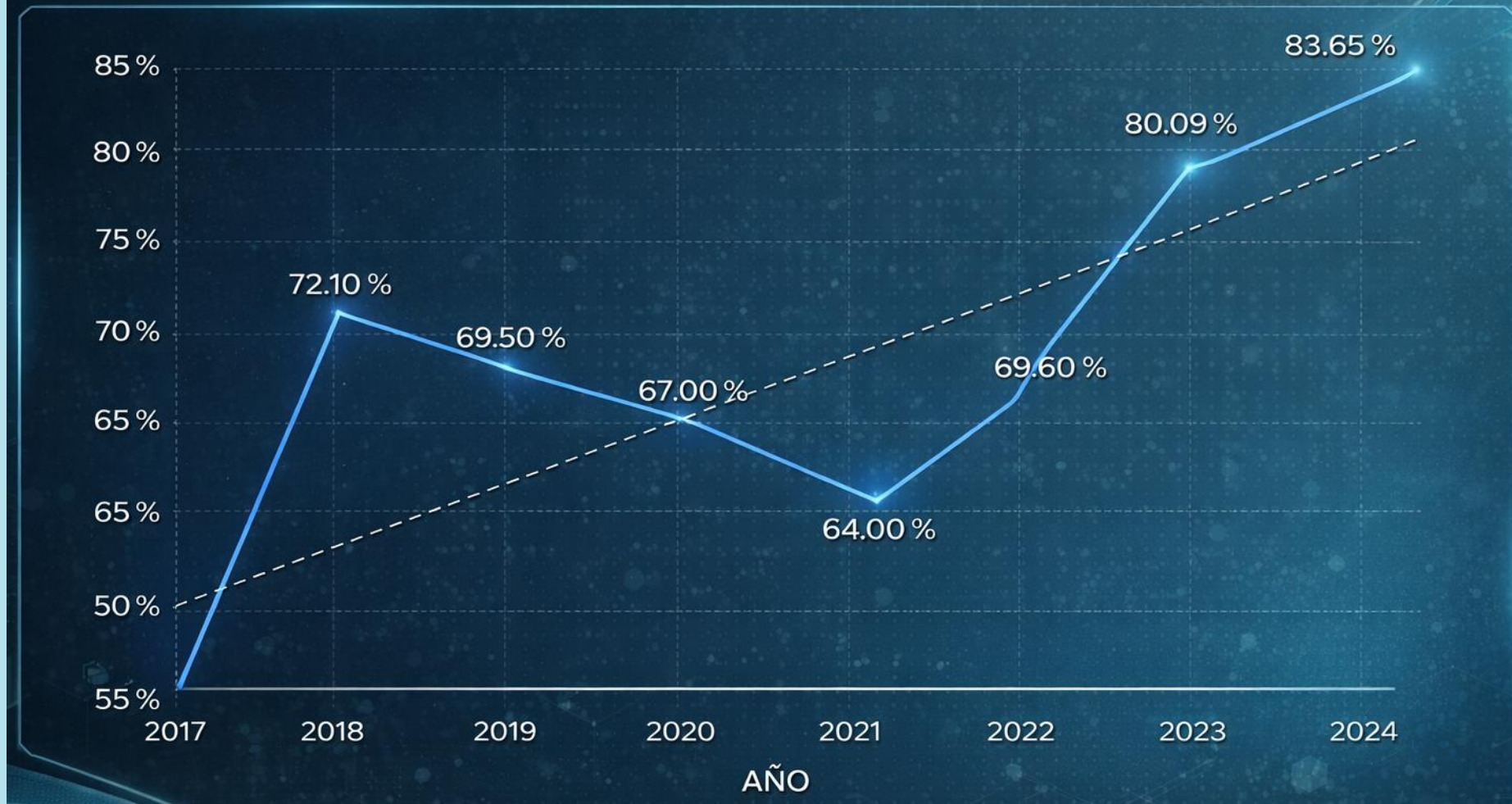
Este resultado evidencia que la gestión técnica y especializada aplicada en la autopista ha permitido reducir tanto la ocurrencia como la severidad de los siniestros, mediante controles operativos focalizados, regulación efectiva de la velocidad y mejoras en la infraestructura y señalización vial.



05. EFICIENCIA ADMINISTRATIVA



Evolución de la Ejecución Presupuestaria



83,65 % de Ejecución Presupuestaria en 2024: Evolución positiva en la ejecución presupuestaria, que pasó de 69,60% en 2022 a 83,65% en 2024, lo que representa un incremento del 20,19% evidenciando una mejora sostenida en la capacidad de planificación y ejecución institucional.

Principales Inversiones estratégicas:

- Paradas inteligentes
- Fortalecimiento de la señalización y la seguridad vial
- Implementación de **CRUCES Y ENTORNOS SEGUROS**
- **CUENCA LIBRE DE RADARES**
- Convocatoria para nuevos Agentes Civiles de Tránsito



INNOVACIÓN Y PROYECTOS ESTRATÉGICOS: CUENCA 2025–2026

- Renovación de la infraestructura tecnológica de intersecciones semafóricas [Adquisición de cámaras con IA]
- Fortalecimiento de la operatividad de los ACT: Dotar de implementación tecnológica, equipamiento para el trabajo operativo de los AGENTES CIVILES DE TRÁNSITO. [Cámaras, flota vehicular moderna]
- Incorporación de nuevos ACT. [100]
- Parque Vial Interactivo: Construcción un parque a la zona rural [Ricaurte].
- Interoperabilidad del Sistema de Recaudo: Tarjetas de buses urbanos 100% compatibles con sistema del Tranvía.
- Colores que Conectan y la movilidad inclusiva: Asignación de colores a las rutas de transporte publico [*Accesibilidad para niños, adultos mayores y personas con discapacidad.*]
- Paradas seguras: Iluminación de las paradas de latón en la zona urbana y rural con energía sostenible (paneles solares)
- Implementación de Paradas inteligentes: A mayo 2026 se contarán con 20 nuevas paradas inteligentes dando un total de 40 paradas al servicio de la ciudadanía



CONCLUSIÓN

EL MODELO CUENCA COMO REFERENTE DE GESTIÓN DESCENTRALIZADA EFICAZ

El Modelo Cuenca evidencia que una gestión descentralizada con gobernanza sólida es replicable y defensora de vidas, al sustentarse en un 70% de profesionalización de su personal operativo, integridad institucional certificada bajo ISO 9001:2015 y una eficiencia administrativa del 83,65 % de ejecución presupuestaria, demostrando que la legitimidad institucional se construye con resultados medibles.

GRACIAS...



ALCALDÍA DE
CUENCA
2023 - 2027

EMOV

SEGURIDAD
Y EDUCACIÓN **VIAL**

**AMOR POR
CUENCA**

www.emov.gob.ec

CM26
Cultura en Movimiento
Congreso de Educación y Seguridad Vial 2026